



RIO-NR.N-432-17/2025

Bydgoszcz, dnia 18 listopada 2025 r.

Pan
Dariusz Wądołowski
Burmistrz Miasta i Gminy Pruszcz

W odpowiedzi na pytania Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Pruszcz Pani Justyny Kucharko z dnia 29 października 2025 r. (wpływ do tut. Izby w dniu 31 października 2025 r.) dotyczące podejmowania uchwały na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wskazuje, co następuje:

Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ustawie nie ma wyraźnego przepisu, który stanowiłby, że uchwała taka musi być „odnowiona” lub podejmowana z każdym rokiem budżetowym. Brak jest również wyraźnej podstawy prawnej do twierdzenia, że uchwała taka wygasa wraz z budżetem jednostki. W ocenie tut. Izby jest to akt funkcjonalnie związany z budżetem, jednak podejmowany na zasadach ogólnych. Wobec powyższego, do tego rodzaju uchwał, nie stosuje się przepisów obowiązujących przy uchwalaniu budżetu j.s.t. (m.in. art. 239 u.f.p. czy art. 211 ust. 1 u.f.p.). Tym samym uchwała taka nie musi być podejmowana równolegle z uchwałą budżetową i nie ma charakteru rocznego, tj. nie wygasa z końcem roku budżetowego. Jeśli uchwała podjęta na wskazanej w zapytaniu podstawie nie określa w swej treści końcowego terminu jej obowiązywania, to uznać należy, że pozostaje ona w obrocie prawnym dopóki nie zostanie uchylona przez właściwy organ. Uchwałę o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami można zatem podjąć w trakcie roku budżetowego, stwierdzając faktyczną potrzebą dopłaty. Analogicznie - brak jest podstawy prawnej wskazującej, by uzasadnienie uchwały miało zawierać szacunkową kwotę dopłaty do systemu gospodarowania odpadami.

Uchwały podejmowane na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 u.c.p.g. nie mają charakteru prawa miejscowego, gdyż nie zawierają ani jednej normy generalno-abstrakcyjnej. Charakter podejmowanych na tej podstawie przepisów będzie miał zawsze wyłącznie wymiar wewnętrzny (przepisy te będą odnosiły się do sfery planowania budżetu lub jego wykonania) wiążący tylko organy i jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego. Oczywiście nie może umknąć uwadze fakt, że zasadą jest dążenie do sytuacji, w której system gospodarowania odpadami będzie się bilansował (art. 6r ust. 2 u.c.p.g). Dopiero od 23 września 2021 r. ustawodawca przewidział możliwość postanowienia przez organ stanowiący o dopłacie do tego systemu. W ocenie Izby, mając na uwadze obowiązki wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz zasady odpowiedzialnego i przejrzystego gospodarowania środkami publicznymi, kwestia dopłat do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinna być corocznie analizowana na etapie prac nad budżetem gmin. O ile (jak wskazano wyżej) brak jest podstaw by wymagać podejmowania przedmiotowych uchwał osobno w każdym roku budżetowym, kiedy zaistnieje potrzeba dopłacania do systemu gospodarowania odpadami, to jednak mając na względzie coroczną zmienność kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów, a także wpływ zmian cen energii, usług oraz wyników przetargów, zasadne jest, aby w ramach prac nad projektem budżetu (jak również w toku jego wykonywania) każdorazowo dokonywać szczegółowej analizy m.in. bieżącego poziomu wpływów z opłat, faktycznych kosztów funkcjonowania systemu, prognoz wynikających z zawartych lub planowanych umów oraz możliwości i konsekwencji ewentualnych dopłat z budżetu gminy.

Podsumowując, w ocenie tut. Izby, choć jednostki nie mają obowiązku corocznego podejmowania uchwał w oparciu o art. 6r ust. 2da u.c.p.g. to obowiązkiem rad gmin jest coroczna weryfikacja potrzeby dopłat do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, co wynika z zasad prawidłowego planowania budżetu oraz odpowiedzialności za stabilność finansową jednostek.

Stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd tutejszej Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Pouczenie:

Wnioski o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych należy składać na formularzu dostępnym na stronie BIP Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy <https://bip.bydgoszcz.rio.gov.pl/kategorie/271-tryb-udzielania-wyjasnien-i-formularz/artykuly/266-tryb-udzielania-wyjasnien-i-formularz-wniosku?lang=PL>